

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả Đoàn công tác của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh học tập, trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động của HĐND Tỉnh tại một số tỉnh Tây Bắc

Thực hiện chương trình công tác của Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh năm 2022, Kế hoạch số 223/KH-HĐND ngày 30/06/2022 về tổ chức Đoàn công tác học tập, trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động của HĐND Tỉnh năm 2022. Từ ngày 21/8/2022 - 26/8/2022, Thường trực HĐND Tỉnh tổ chức đoàn công tác học tập, trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động của HĐND tại các tỉnh: Yên Bái, Sơn La, Hoà Bình.

Qua chuyên học tập, trao đổi kinh nghiệm, Đoàn công tác của Thường trực HĐND Tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC, TRIỂN KHAI HOẠT ĐỘNG CỦA ĐOÀN CÔNG TÁC

Thường trực HĐND đã tổ chức cho thành viên Đoàn công tác học tập, trao đổi kinh nghiệm nghiêm túc, an toàn, tiết kiệm, thành viên Đoàn qua trao đổi, học tập được nhiều kinh nghiệm quý báu, cách làm hay trong công tác giám sát phục vụ cho công tác thẩm tra để ban hành nghị quyết HĐND Tỉnh từ Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND các tỉnh: Yên Bái, Sơn La, Hoà Bình. Đồng thời, Đoàn nhận được sự đón tiếp trọng thị, chu đáo, đầy nghĩa tình của Thường trực HĐND các tỉnh, bên cạnh đó, các địa phương đã tạo điều kiện đưa Đoàn thăm viếng các khu di tích lịch sử, văn hoá, du lịch mang đậm bản sắc văn hóa của địa phương.

Đoàn công tác đảm bảo đúng lộ trình, thời gian, địa điểm theo Kế hoạch đề ra, cụ thể:

- Từ ngày 21/8/2022 - 22/8/2022, Đoàn học tập, trao đổi kinh nghiệm tại tỉnh Yên Bái.

- Từ ngày 23/8/2022 - 24/8/2022, Đoàn học tập, trao đổi kinh nghiệm tại tỉnh Sơn La.

- Ngày 25/8/2022, Đoàn học tập, trao đổi kinh nghiệm tại tỉnh Hòa Bình.

II. KẾT QUẢ HỌC TẬP KINH NGHIỆM

1. Công tác giám sát phục vụ thẩm tra để ban hành nghị quyết HĐND các tỉnh

Thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, Thường trực HĐND các tỉnh Yên Bái, Sơn La, Hòa Bình bảo đảm tuân thủ đúng quy định về hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực, các Ban, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND. Do đặc thù về vị trí địa lý tự nhiên, địa hình chủ yếu là đồi núi, di chuyển tương đối khó khăn và mất nhiều thời gian, do đó trong hoạt động của HĐND các tỉnh luôn vận dụng linh hoạt các quy định của luật nhất là đi cơ sở nắm thông tin, tổ chức khảo sát, giám sát... Hằng năm, Thường trực HĐND, các Ban HĐND các tỉnh trung bình tổ chức giám sát 02 chuyên đề và thực hiện giám sát thường xuyên¹. Điểm khác biệt là mỗi chuyên đề được chia thành nhiều đợt, tổ chức khảo sát, giám sát nhiều chủ thể và nhằm mục đích đảm bảo điều kiện đi lại thuận lợi cho các đoàn giám sát khi về công tác tại các địa phương. Hoạt động khảo sát, giám sát được chuẩn bị đúng trình tự, thủ tục, bảo đảm đúng quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Về ban hành các chính sách đặc thù của địa phương, sau khi được Thường trực HĐND tỉnh xem xét chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết, Thường trực HĐND sẽ phân công cho một Ban của HĐND tỉnh phụ trách chủ trì², phối

¹ Tổ chức khảo sát, giám sát thường xuyên về tình hình triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; việc tổ chức, triển khai thực hiện các nghị quyết do HĐND tỉnh thông qua; giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri tại các kỳ họp của HĐND tỉnh; giám sát, khảo sát các nội dung theo yêu cầu của Tỉnh ủy.

² Đối với một số Nghị quyết của HĐND tỉnh là văn bản quy phạm pháp luật quy định chính sách đặc thù về phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, Nghị quyết có đối tượng thụ hưởng các chính sách liên quan trực tiếp đến phát triển kinh tế chủ lực của địa phương ví dụ như: các chính sách hỗ trợ, xây dựng, phát triển HTX; chính sách hỗ trợ nông dân tham gia vào các mô hình kinh tế hợp tác; chính sách khuyến khích áp dụng khoa học - kỹ thuật vào hoạt động nông nghiệp, xây dựng thương hiệu nông sản của địa phương, chỉ dẫn địa lý... khi UBND tỉnh trình đề nghị xây dựng nghị quyết, Thường trực HĐND Tỉnh phân công Ban của HĐND thẩm tra đề nghị xây dựng nghị quyết, Ban được phân công thẩm tra đề nghị xây dựng nghị quyết sau khi tham mưu Thường trực HĐND thống nhất chủ trương xây dựng nghị quyết sẽ căn cứ các chính sách được dự kiến thông qua dựa vào “*Dự kiến đề cương chi tiết dự thảo nghị quyết*” và các vấn đề mà Thường trực HĐND, Ban thấy cần thiết phải lấy ý kiến với nhiều đối tượng khác nhau (Điều 114 Luật ban hành VBQPPL 2015, sđbs 2020) xây dựng Kế hoạch khảo sát (đối với chính sách lần đầu được ban hành), Kế hoạch giám sát (đối với các chính sách được sửa đổi, bổ sung, nâng mức...). Kết quả khảo sát, giám sát là căn cứ để Ban thẩm tra dự thảo Nghị quyết trước khi trình HĐND xem xét, quyết định tại Kỳ họp HĐND.

hợp với các Ban còn lại tổ chức khảo sát, lấy ý kiến đối tượng thụ hưởng để làm căn cứ đánh giá, thẩm tra trình HĐND xem xét thông qua Nghị quyết. Việc thực hiện khảo sát, đánh giá tác động của dự thảo Nghị quyết được thực hiện trong cùng thời điểm cơ quan chuyên môn tổ chức lấy ý kiến đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan để có đánh giá tổng quan hơn về tính khả thi, thực tế của chính sách trước khi ban hành. Việc làm này sẽ khắc phục được thực trạng giao nhiệm vụ cho một cơ quan chuyên môn (chủ thể) làm tất cả các quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật mà thiếu sự tham gia, giám sát ngay từ đầu của Thường trực, các Ban HĐND tỉnh.

Theo Thường trực, các Ban HĐND các tỉnh, việc các Ban HĐND tỉnh tham gia ngay từ đầu vào quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật, nhất là các chính sách đặc thù của địa phương đã góp phần đưa các Nghị quyết khi được ban hành sát với điều kiện thực tế, phát huy tối đa hiệu quả.

2. Các mô hình phát triển kinh tế - xã hội ở các địa phương

Bên cạnh công tác học tập, trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động giám sát phục vụ cho công tác thẩm tra để ban hành nghị quyết HĐND các tỉnh thì Đoàn còn tham quan, học tập tại nhiều địa điểm với nhiều mô hình, phương thức sản xuất, kinh doanh ở các địa phương như:

- Trang trại cá hồi Khau Phạ (Mù Cang Chải - Yên Bái): Trang trại được đầu tư từ năm 2008, với hơn 20 bể nuôi, nằm trên đèo Khau Phạ, ở độ cao hơn 1.000 m so với mực nước biển. Đây là nơi có nhiệt độ lạnh nhất và cũng là nơi duy nhất nuôi cá hồi ở tỉnh Yên Bái. Khu vực đèo Khau Phạ có độ cao lớn, có rừng già che phủ nên nhiệt độ nước lạnh (17-18 độ C vào mùa hè, 13-14 độ C vào mùa đông), lại không có nhiều cư dân sinh sống nên nguồn nước sạch sẽ, nằm bên Quốc lộ 32, thuận tiện đường đi. Trứng cá hồi được nhập từ nước ngoài qua đường máy bay, thuê ấp ở Sapa rồi chuyển về nuôi, nguồn thức ăn cũng được nhập khẩu từ nước ngoài, sau khi nuôi hơn một năm, cá sẽ có khối lượng 1,5-2 kg/con, giá bán hiện tại khoảng 300.000-400.000 đồng/kg. Đây là một trong những mô hình vừa phát triển kinh tế kết hợp tham quan và dịch vụ nổi bật của tỉnh Yên Bái, du khách vừa có thể tham quan vừa có thể thưởng thức nhiều món ăn ngon từ các sản phẩm của trang trại.

- Ruộng bậc thang Mù Cang Chải (Mù Cang Chải - Yên Bái): Ruộng bậc thang không chỉ nổi tiếng trong nước mà còn nổi tiếng khắp thế giới, được rất nhiều báo và tạp chí các nước trên thế giới ca ngợi và bình chọn, vào mùa lúa

chín hiệu hoạt động du lịch được tổ chức ở đây, thu hút lượng lớn khách du lịch trong nước và quốc tế.

- Hợp tác xã (HTX) Nông nghiệp Quyết Thanh (Mộc Châu - Sơn La): HTX thành lập từ năm 2018 và cho ra nhiều sản phẩm nông nghiệp chất lượng cao, ngoài các loại cây ăn quả của các thành viên bán tươi HTX còn sản xuất được nhiều loại sản phẩm đặc biệt như: hồng, mận sấy dẻo; chuối, xoài, mít, đu đủ sấy khô... các sản phẩm đã được HTX đăng ký sản phẩm OCOP, có hệ thống mã QR để giới thiệu nguồn gốc sản phẩm và có trang thương mại để giới thiệu từng sản phẩm và trực tiếp bán các mặt hàng này tại địa chỉ (<https://dacsanquyetthanhmocchau.com>).

- HTX Thanh Sơn (Mai Sơn - Sơn La): HTX nổi tiếng với các loại cây ăn quả chủ lực của huyện Mai Sơn như: nhãn, na dai (na hoàng hậu),... Cây na dai được trồng tại HTX với diện tích gần 150 ha, HTX đã xây dựng được thương hiệu cho sản phẩm na dai Thanh Sơn, có hơn 33 ha được sản xuất theo quy trình VietGAP trên tổng số diện tích trồng. Loại cây này được mua giống từ nước ngoài về lai ghép với giống na truyền thống trong nước, đây là loại cây ăn quả có giá trị kinh tế cao nhờ áp dụng kỹ thuật trồng hiện đại nên quả rất to, dai (loại quả to có giá từ 150.000-200.000 đồng/kg) rất được ưa chuộng ở thị trường trong và nước ngoài.

- Rừng thông Bản Áng Mộc Châu (Mộc Châu - Sơn La): Rừng thông Bản Áng với thời tiết trong lành, mát mẻ quanh năm và những đồi thông bạt ngàn được đầu tư bài bản với nhiều loại hình du lịch kết hợp như: homestay của cư dân địa phương, khu nghỉ dưỡng cao cấp Rừng Thông Villas Park... thu hút rất đông khách du lịch trong và ngoài nước.

- Mô hình du lịch cộng đồng Bản Lác (Mai Châu - Hòa Bình): Nằm dưới thung lũng Mai Châu, người Thái chiếm hơn 90% dân số tại đây, người dân bản sống dựa vào nghề trồng lúa nương và dệt thổ cẩm, với điều kiện tự nhiên và truyền thống văn hóa, nơi đây dần trở thành một trong những điểm du lịch cộng đồng nổi tiếng cả trong và ngoài nước, đặc biệt là dịch vụ lưu trú được tổ chức bài bản được nhiều tỉnh thành đến tham quan, học hỏi.

III. KIẾN NGHỊ

Qua kết quả học tập, trao đổi kinh nghiệm, Đoàn công tác học tập, trao đổi kinh nghiệm đề xuất Thường trực HĐND Tỉnh một số nội dung sau:

- Đối với việc ban hành Nghị quyết của HĐND Tỉnh có các chính sách đặc thù để phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, nếu xét thấy cần thiết, giao cho một Ban của HĐND Tỉnh phụ trách chính thực hiện các hoạt động khảo sát, giám sát lấy ý kiến đối với các đối tượng chịu sự tác động của Nghị quyết để làm căn cứ cho hoạt động thẩm tra của Ban. Để hoạt động khảo sát, lấy ý kiến trước khi thẩm tra của Ban HĐND Tỉnh đạt được hiệu quả đòi hỏi cơ quan trình đề nghị xây dựng Nghị quyết theo Điều 111 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) phải đảm bảo đầy đủ hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết theo Điều 114, việc đảm bảo đầy đủ hồ sơ là một trọng những yêu cầu quan trọng để Ban thực hiện hoạt động khảo sát, lấy ý kiến đúng đối tượng, sát thực tế, đảm bảo chính sách được ban hành hiệu quả.

- Đối với hoạt động khảo sát, giám sát của các Ban HĐND Tỉnh trong thời gian tới cần có sự điều hòa của Thường trực HĐND Tỉnh để bảo đảm sự tham gia của các thành viên là Ủy viên Ban, hạn chế tình trạng vắng mặt quá nhiều thành viên khi tổ chức các hoạt động khảo sát, giám sát.

Trên đây là báo cáo Kết quả học tập, trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động của HĐND Tỉnh tại một số tỉnh Tây Bắc./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh (báo cáo);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN CÔNG TÁC
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ
Nguyễn Hữu Đức**